



Przebieg postępowania administracyjnego

- Wprowadzenie
- Przeczytaj
- Schemat
- Sprawdź się

- [Dla nauczyciela](#)

Bibliografia:

- Źródło: Szymon Dubiel, *Jawne nagrody – wyrok NSA*, 9.06.2021 r., dostępny w internecie: siecobywatelska.pl [dostęp 27.08.2021 r.].
- Źródło: *Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego*, dostępny w internecie: prawo.sejm.gov.pl [dostęp 10.06.2020 r.].
- Źródło: *Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane*, dostępny w internecie: isap.sejm.gov.pl [dostęp 27.08.2021 r.].
- Źródło: *Ustawa z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi*, dostępny w internecie: isap.sejm.gov.pl [dostęp 27.08.2021 r.].
- Źródło: *Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r.*, dostępny w internecie: sejm.gov.pl [dostęp 27.08.2021 r.].



Przebieg postępowania administracyjnego

Źródło: domena publiczna.

Podstawową funkcją postępowania administracyjnego jest zapewnienie realizacji prawa materialnego. Normy tego postępowania określają tryb dochodzenia praw przez obywateli i formę realizacji ciążących na nich zobowiązań. Postępowanie administracyjne rządzi się swoimi zasadami i przebiega w określonym trybie, w którym nawet ostateczne decyzje organów administracji publicznej podlegają weryfikacji.

Twoje cele

- Przeanalizujesz przebieg postępowania administracyjnego.
- Scharakteryzujesz rolę sądownictwa administracyjnego.
- Wyjaśnisz znaczenie Naczelnego Sądu Administracyjnego.

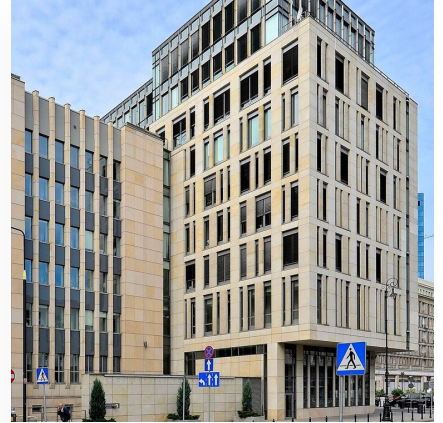
Dla zainteresowanych



Prawo administracyjne



**Zasady prawa
administracyjnego**



**Środki odwoławcze od
decyzji i postanowień
organów
administracyjnych**



**Sądy powszechne,
administracyjne
i wojskowe**

Rodzaje postępowania administracyjnego

Postępowanie administracyjne polega na rozstrzyganiu przez organy administracyjne spraw z zakresu prawa administracyjnego oraz podejmowaniu decyzji zgodnych z jego normami w określonym trybie i z zachowaniem wymaganej prawem formy. W polskim prawie istnieje stały tryb załatwiania spraw administracyjnych.

- postępowanie administracyjne
 - ogólne – uregulowane w Kodeksie postępowania administracyjnego
 - szczególne – przewidziane dla niektórych, wyodrębnionych dziedzin administracji

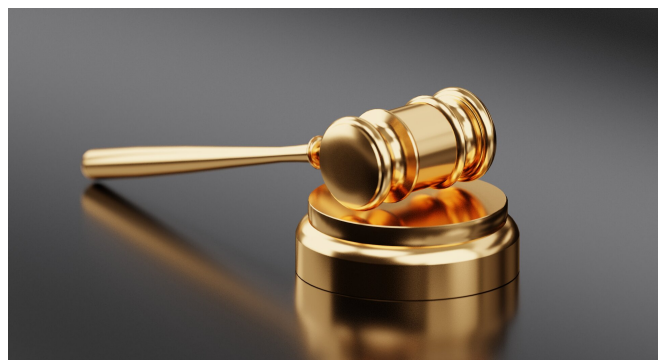
Źródło: Englishsquare.pl sp. z o.o., licencja: CC BY-SA 3.0.

Przebieg postępowania administracyjnego

Postępowanie administracyjne wszczyna się na żądanie strony albo z urzędu. Datą wszczęcia postępowania na żądanie strony jest dzień doręczenia tego żądania [organowi administracji publicznej](#). Istotne jest, aby o wszczęciu postępowania – niezależnie od tego, czy jest ono wszczynane z urzędu, czy na wniosek – zawiadomić wszystkie strony.

Podania, za które należy uważać żądania, wyjaśnienia, odwołania i zażalenia, mogą być przedkładane organowi administracji publicznej na wiele sposobów, tj.: pisemnie, ustnie do protokołu, a także za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w tym przez elektroniczną skrzynkę podawczą organu administracji publicznej.

Gdyby się okazało, że organ, do którego podanie wniesiono, jest niewłaściwy do jego rozpatrzenia, powinien niezwłocznie przekazać je organowi właściwemu, zawiadamiając równocześnie wnoszącego podanie. Zawiadomienie o przekazaniu powinno zawierać uzasadnienie. Ponadto przyjmuje się, że podanie wniesione do organu niewłaściwego przed upływem



Zastanów się, co powinien zrobić organ administracji publicznej, do którego osoba fizyczna skierowała

wymaganego terminu uważa się za wniesione z zachowaniem terminu.

pozew o zapłatę określonej należności skierowany przeciwko innej osobie fizycznej.

Źródło: domena publiczna.

Rozprawa administracyjna

W toku postępowania administracyjnego organ administracji publicznej przeprowadza rozprawę na wniosek lub z urzędu w przypadkach:

- gdy zapewni to przyspieszenie lub uproszczenie postępowania;
- gdy wymaga tego przepis prawa.

Obowiązkowo organ administracji publicznej powinien przeprowadzić rozprawę, kiedy zachodzi potrzeba uzgodnienia interesów stron i jest to potrzebne do wyjaśnienia sprawy przy udziale świadków lub biegłych albo w drodze oględzin. Organ administracji publicznej jest zobowiązany tak wyznaczyć termin rozprawy, aby doręczenie wezwań oraz ogłoszenie o rozprawie nastąpiły przynajmniej na 7 dni przed rozprawą. Równocześnie nie jest przeszkodą do przeprowadzenia rozprawy nieobecność na rozprawie należycie wezwanych stron. Podczas rozprawy strony mogą składać wyjaśnienia, zgłaszać żądania, propozycje i zarzuty oraz przedstawiać dowody na ich poparcie. Mogą też wypowiadać się co do wyników postępowania dowodowego.



Wykaż różnice między rozprawą administracyjną i sądową.

Źródło: Adrian Grycuk, licencja: CC BY-SA 3.0.

Decyzja administracyjna

Decyzja administracyjna jest **aktem administracyjnym** zewnętrznym, rozstrzygającym konkretną sprawę w postępowaniu administracyjnym. Po zakończeniu postępowania wyjaśniającego i dowodowego w sprawie organ administracyjny wydaje decyzję administracyjną. Decyzja rozstrzyga sprawę co do jej istoty w całości lub w części albo w inny sposób kończy ją w danej instancji. Jeżeli z jakichkolwiek przyczyn organ administracyjny dojdzie do przekonania, że wydanie decyzji jest bezprzedmiotowe, to wydaje decyzję o umorzeniu postępowania. Niekiedy decyzji administracyjnej nadaje się rygor natychmiastowej wykonalności. Oznacza to, że można ją wykonać natychmiast po wydaniu ze względu na ważne okoliczności, na przykład konieczność ochrony zdrowia lub życia ludzkiego, nie czekając, aż decyzja stanie się ostateczna (nie będzie już od niej przysługiwało odwołanie w administracyjnym toku instancji lub wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy). Decyzję doręcza się stronom na piśmie lub za pomocą środków

komunikacji elektronicznej i od chwili jej doręczenia (lub ogłoszenia) wiąże ona strony oraz organ, który ją wydał.

Postanowienie

W trakcie postępowania organy administracyjne mogą wydawać również postanowienia. Dotyczą one poszczególnych kwestii wynikających w toku postępowania, ale nie rozstrzygają o istocie sprawy, chyba że przepisy [k.p.a.](#) stanowią inaczej. Postanowienia przykładowo mogą dotyczyć skorzystania z opinii biegłego, wezwania świadka, przeprowadzenia rozprawy administracyjnej.

Ugoda

W ramach postępowania administracyjnego strony mogą zawrzeć ugodę przed organem administracji publicznej. Mogą ją zawrzeć, jeżeli:

- przemawia za tym charakter sprawy;
- przyczyni się to do uproszczenia lub przyspieszenia postępowania;
- nie sprzeciwia się temu przepis prawa.

Ugodę zatwierdza organ, przed którym została ona zawarta. Zatwierdzona przez organ administracji publicznej ugoda wywiera takie same skutki, jak decyzja wydana w toku postępowania administracyjnego.

Mediacja

Mediacja w postępowaniu administracyjnym jest sposobem wyjaśnienia i rozważenia okoliczności faktycznych i prawnych konkretnej sprawy oraz dokonania ustaleń dotyczących jej załatwienia przy udziale bezstronnego mediatora. W postępowaniu administracyjnym mediacja ma służyć wypracowaniu rozwiązania sprawy administracyjnej.

Podaj argumenty przemawiające za upowszechnieniem stosowania mediacji w postępowaniu administracyjnym.

- Kto występuje z propozycją [br]przeprowadzenia mediacji [br]administracyjnej?
{color=#669966}
 - organ administracji [br]publicznej{color=#006633}
 - strona{color=#006633}

Źródło: Englishsquare.pl sp. z o.o., licencja: CC BY-SA 3.0.

- uczestnicy mediacji [br]w postępowaniu [br]administracyjnym {color=#669966}
 - organ administracji [br]publicznej prowadzący [br]postępowanie [br]oraz strona [br]albo strony [br]tego postępowania{color=#006633}
 - same strony [br]postępowania{color=#006633}

Źródło: Englishsquare.pl sp. z o.o., licencja: CC BY-SA 3.0.

Środki odwoławcze

Decyzje podejmowane w postępowaniu administracyjnym mogą być zaskarżone do jednej, wyższej instancji (**zasada dwuinstancyjności** postępowania administracyjnego). Zasada ta jest gwarancją **praworządności** działania organów administracyjnych.

Ze względu na możliwość popełnienia błędów w trakcie postępowania k.p.a. przewiduje kontrolę prawidłowości zarówno decyzji administracyjnych, jak i całego postępowania administracyjnego. Kontrola ta może mieć postać:

- samokontroli, czyli sprawdzenia przez ten sam organ, czy w postępowaniu nie naruszono żadnych norm i czy uwzględniono wszystkie istotne dla sprawy okoliczności;
- kontroli instancyjnej, której środkami są odwołanie i zażalenie.

Odwołanie od decyzji administracyjnych

Od decyzji wydanych w pierwszej instancji stronie służy odwołanie do organu wyższego stopnia. Nie wymaga ono szczegółowego uzasadnienia. Wystarczy, że z jego treści wynika, że strona nie jest zadowolona z rozstrzygnięcia sprawy.

Odwołanie wnosi się do właściwego organu za pośrednictwem tego organu, który wydał decyzję. Termin na wniesienie odwołania to 14 dni od doręczenia decyzji lub jej ogłoszenia (w przypadku gdy była stronie ogłoszona ustnie). Przed upływem terminu przeznaczonego na wniesienie odwołania decyzja nie podlega wykonaniu. W trakcie biegu terminu do

wniesienia odwołania strona może też zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania decyzja staje się ostateczna. Wniesienie odwołania w terminie powoduje wstrzymanie wykonania decyzji, z wyjątkiem sytuacji, gdy decyzji nadano rygor natychmiastowej wykonalności lub podlega ona natychmiastowemu wykonaniu z mocy ustawy. Może się także okazać, że organ, który wydał decyzję, uzna odwołanie za zasługujące w całości na uwzględnienie. Wówczas w drodze autokontroli może wydać nową decyzję, w której uchyli lub zmieni zaskarżoną decyzję. Strona może też do czasu wydania decyzji cofnąć odwołanie. Organ odwoławczy (nadrzędny) nie może wydać swojej decyzji *wbrew zakazowi reformationis in peius*.

Zażalenia na postanowienia

Na wydane w toku postępowania postanowienia służą stronom zażalenia, ale tylko wówczas, gdy k.p.a. tak stanowi. Zażalenie wnosi się w terminie 7 dni od doręczenia go stronie, a gdy było ogłoszone ustnie – w terminie 7 dni od jego ogłoszenia. Postanowienie, od którego nie służy zażalenie, może być zaskarżone tylko w odwołaniu od decyzji. Wniesienie zażalenia nie wstrzymuje wykonania postanowienia, jednak gdy organ administracji publicznej, który wydał postanowienie, uzna to za uzasadnione, może wstrzymać jego wykonanie.

Nadzwyczajne środki zaskarżenia

K.p.a. przewiduje też możliwość weryfikacji decyzji ostatecznych. Służą temu nadzwyczajne środki zaskarżenia.

Wznowienie postępowania

Wznowienie postępowania otwiera drogę do ponownego rozpatrzenia i rozstrzygnięcia sprawy zakończonej ostateczną decyzją administracyjną, czyli taką, od której nie służy odwołanie w normalnym toku instancji. Obowiązkowo wznawia się postępowanie administracyjne, m.in. jeżeli:

- dowody, na podstawie których ustalono istotne dla sprawy okoliczności faktyczne, okazały się fałszywe;
- decyzja została wydana w wyniku przestępstwa;
- strona bez własnej winy nie brała udziału w postępowaniu;
- decyzja została wydana bez wymaganego prawem stanowiska innego organu.

Uchylenie decyzji lub jej zmiana

Decyzja ostateczna, na mocy której żadna ze stron nie nabyła prawa, może być w każdym

czasie uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, lub przez organ wyższego stopnia, jeżeli przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony.

Decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, lub przez organ wyższego stopnia, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony.

Stwierdzenie nieważności decyzji

Organ administracji publicznej stwierdza nieważność decyzji, która:

- została wydana z naruszeniem przepisów prawa;
- została wydana bez podstawy prawnej lub z rażącym naruszeniem prawa;
- dotyczy sprawy już poprzednio rozstrzygniętej inną decyzją ostateczną;
- została skierowana do osoby niebędącej stroną w sprawie;
- była niewykonalna w dniu jej wydania i jej niewykonalność ma charakter trwały;
- w razie jej wykonania wywołałaby czyn zagrożony karą;
- zawiera wadę powodującą jej nieważność z mocy prawa.

Stwierdzenie nieważności ma formę decyzji, którą podejmuje organ wyższego stopnia na żądanie strony lub z urzędu.

Sądy administracyjne

Odrębną formą kontroli postępowania administracyjnego jest **kontrola sądowa**.

- kontrola sądowa [br]w postępowaniu [br]administracyjnym{color=#669966}{value=30}
 - I instancja:[br]wojewódzkie sądy [br]administracyjne (WSA){color=#527A52}{value=30}
 - II instancja: [br]Naczelny Sąd [br] Administracyjny (NSA){color=#395639}{value=30}

Źródło: Englishsquare.pl sp. z o.o., licencja: CC BY-SA 3.0.

Wojewódzki sąd administracyjny dzieli się na wydziały, a jego organami są Prezes Sądu, Zgromadzenie Ogólne sędziów wojewódzkiego sądu administracyjnego i Kolegium wojewódzkiego sądu administracyjnego. Prezes wojewódzkiego sądu administracyjnego kieruje sądem i reprezentuje go na zewnątrz.

W skład Naczelnego Sądu Administracyjnego wchodzi Prezes Naczelnego Sądu Administracyjnego, wiceprezesi oraz sędziowie.

Organami Naczelnego Sądu Administracyjnego są: Prezes NSA, Zgromadzenie Ogólne Sędziów NSA i Kolegium NSA. Na czele NSA stoi Prezes, który kieruje jego pracami i reprezentuje go na zewnątrz.

Naczelny Sąd Administracyjny dzieli się na:

- Izbę Finansową;
- Izbę Gospodarczą;
- Izbę Ogólnoadministracyjną.

Kontrola działalności administracji publicznej przez sądy administracyjne obejmuje orzekanie w sprawach skarg m.in. na:

- decyzje administracyjne;
- postanowienia wydane w postępowaniu administracyjnym, na które służy zażalenie, albo kończące postępowanie, a także na postanowienia kończące sprawę co do istoty;
- pisemne interpretacje przepisów prawa podatkowego wydawane w indywidualnych sprawach;
- akty prawa miejscowego organów [jednostek samorządu terytorialnego](#) i terenowych organów administracji rządowej;
- akty nadzoru nad działalnością organów jednostek samorządu terytorialnego;
- bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania.

Wojewódzkie sądy administracyjne rozpoznają wszystkie sprawy sądowo-administracyjne z wyjątkiem spraw, dla których zastrzeżona jest właściwość NSA.

Sąd administracyjny rozstrzyga sprawę wyrokiem. Orzeczenie sądu staje się prawomocne, jeżeli nie przysługuje co do niego środek odwoławczy i wiąże strony, sąd, który je wydał, inne sądy, inne organy państwowe i osoby.

Środkami odwoławczymi od orzeczeń wydanych przez wojewódzki sąd administracyjny są: skarga kasacyjna (od wyroku lub postanowienia kończącego sprawę) i zażalenie (na określone w przepisach postanowienia) wnoszone do Naczelnego Sądu Administracyjnego.



Gmach Naczelnego Sądu Administracyjnego przy ul. Boduena 3/5 w Warszawie.

Ustosunkuj się do tezy, że funkcjonowanie sądownictwa administracyjnego jest gwarancją praworządności.

Źródło: Adrian Gryczuk, licencja: CC BY-SA 3.0.

Słownik

jednostki samorządu terytorialnego

w Polsce są to gminy, powiaty i województwa

k.p.a.

kodeks postępowania administracyjnego

organy administracji publicznej

podmioty wyposażone we władztwo administracyjne, mające własne, wyróżniające je kompetencje i powołane do załatwiania spraw w drodze decyzji administracyjnych

praworządność

przestrzeganie prawa; państwo czy społeczeństwo praworządne to takie, w którym normy prawne są powszechnie przestrzegane

zakaz *reformationis in peius*

zakaz pogarszania sytuacji strony odwołującej się

Schemat

Polecenie 1

Zapoznaj się ze schematem, a następnie wykonaj ćwiczenie.

Kompetencje Naczelnego Sądu Administracyjnego



1

Kompleks budynków Naczelnego Sądu Administracyjnego (z lewej) i Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie
Źródło: Adrian Gryczuk, CC BY-SA 3.0.

Kompetencje Naczelnego Sądu Administracyjnego określa Ustawa z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi. Należy do nich:

2

Rozpoznawanie środków odwoławczych od orzeczeń wojewódzkich sądów administracyjnych.

Podjęmowanie uchwał mających na celu wyjaśnienie przepisów prawnych, których stosowanie wywołało rozbieżności w orzecznictwie sądów administracyjnych.

3

4

Podjęmowanie uchwał zawierających rozstrzygnięcia zagadnień prawnych budzących poważne wątpliwości w konkretnych sprawach sądowo-administracyjnych.

Rozstrzyganie sporów o właściwość między organami jednostek samorządu terytorialnego i między samorządowymi kolegiami odwoławczymi oraz między organami tych jednostek a organami administracji rządowej.

5

6

Rozpoznawanie innych spraw należących do właściwości NSA na mocy odrębnych ustaw.

Ćwiczenie 1

Na stronie internetowej NSA znajdź sprawozdanie z jego ubiegłorocznej działalności. Wyszukaj w nim informacje na temat tego, czego najczęściej dotyczą skargi kierowane do NSA na czynności i akty wydawane przez organy państwowe.

Polecenie 2

Zagraj w grę i sprawdź swoją wiedzę.



Test

Sprawdź swoją wiedzę o przebiegu postępowania administracyjnego

Poziom
trudności:

łatwy

Limit czasu:

7 min

Twój ostatni
wynik:

-

Uruchom

Sprawdź się

Pokaż ćwiczenia:   

Ćwiczenie 1



Zaznacz, która data jest datą wszczęcia postępowania administracyjnego na żądanie strony.

- ☐ dzień doręczenia tego żądania organowi administracji publicznej
- ☐ dzień, w którym organ administracji publicznej dokonał pierwszej czynności w ramach postępowania
- ☐ dzień, w którym organ administracji publicznej zapoznał się z treścią podania
- ☐ dzień nadania przesyłki w urzędzie pocztowym

Ćwiczenie 2



Dopasuj instytucję do jej charakterystyki.

ugoda administracyjna

służy wypracowaniu rozwiązania sprawy administracyjnej

mediacja w postępowaniu administracyjnym

jest zatwierdzana przez organ administracji publicznej

zatwierdzona wydaje takie skutki, jak decyzja wydana w toku postępowania administracyjnego

zmierza do wyjaśnienia i rozważenia okoliczności faktycznych i prawnych konkretnej sprawy oraz dokonania ustaleń dotyczących jej załatwienia

Ćwiczenie 3



Zaznacz, które sprawy należą do kompetencji Naczelnego Sądu Administracyjnego.

☐ wydawanie wojewódzkiego dziennika urzędowego

☐ rozpoznawanie środków odwoławczych od orzeczeń wojewódzkich sądów administracyjnych

☐ wydawanie wyroków w sprawach o przestępstwa karno-skarbowe

☐ rozstrzyganie sporów o właściwość między organami jednostek samorządu terytorialnego i między samorządowymi kolegiami odwoławczymi oraz między organami tych jednostek a organami administracji rządowej

Ćwiczenie 4



Zapoznaj się z załącznikami, a następnie wykonaj ćwiczenie.

Załącznik A

Źródło: dostępny w internecie: zdzieszowice.pl [dostęp 27.08.2021 r.].

Plik o rozmiarze 29.71 KB w języku polskim

Załącznik B

Plik o rozmiarze 714.00 KB w języku polskim

Załącznik C

Plik o rozmiarze 99.57 KB w języku polskim

Załącznik D

Plik o rozmiarze 118.95 KB w języku polskim

Rozstrzygnij, który z zaprezentowanych dokumentów stanowi rozstrzygnięcie – co do istoty sprawy – w postępowaniu administracyjnym.

☐ załącznik A

☐ załącznik B

☐ załącznik C

☐ załącznik D

Źródła dokumentów: zdzieszowice.pl, gaz-system.pl, starostwo.gliwice.pl, notatek.pl, dostęp 27.08.2021 r.



Zapoznaj się z tekstem, a następnie wykonaj ćwiczenie.

“ Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane

Art. 82

1. Do właściwości organów administracji architektoniczno-budowlanej należą sprawy określone w ustawie i niezastrzeżone do właściwości innych organów.

2. Organem administracji architektoniczno-budowlanej pierwszej instancji, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4, jest starosta.

3. Wojewoda jest organem administracji architektoniczno-budowlanej wyższego stopnia w stosunku do starosty oraz organem pierwszej instancji w sprawach obiektów i robót budowlanych:

1) usytuowanych na terenie pasa technicznego, portów i przystani morskich, morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej, a także na innych terenach przeznaczonych do utrzymania ruchu i transportu morskiego;

2) hydrotechnicznych piętrzących, upustowych, regulacyjnych oraz kanałów i innych obiektów służących kształtowaniu zasobów wodnych i korzystaniu z nich, wraz z obiektami towarzyszącymi, z wyłączeniem urządzeń melioracji wodnych;

3) dróg publicznych krajowych i wojewódzkich wraz z obiektami i urządzeniami służącymi do utrzymania tych dróg i transportu drogowego oraz sytuowanymi w granicach pasa drogowego sieciami uzbrojenia terenu – niezwiązanymi z użytkowaniem drogi, a w odniesieniu do dróg ekspresowych i autostrad – wraz z obiektami i urządzeniami obsługi podróżnych, pojazdów i przesyłek.

“ Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego

Art. 17

Organami wyższego stopnia w rozumieniu kodeksu są:

- 1) w stosunku do organów jednostek samorządu terytorialnego – samorządowe kolegia odwoławcze, chyba że ustawy szczególne stanowią inaczej;
- 2) w stosunku do wojewodów – właściwi w sprawie ministrowie;
- 3) w stosunku do organów administracji publicznej innych niż określone w pkt 1 i 2 – odpowiednie organy nadrzędne lub właściwi ministrowie, a w razie ich braku – organy państwowe sprawujące nadzór nad ich działalnością;
- 4) w stosunku do organów organizacji społecznych – odpowiednie organy wyższego stopnia tych organizacji, a w razie ich braku – organ państwowy sprawujący nadzór nad ich działalnością.

Źródło: *Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego*, dostępny w internecie: prawo.sejm.gov.pl [dostęp 10.06.2020 r.].

Prezydent Wrocławia wydał decyzję odmawiającą Janowi Kowalskiemu udzielenia pozwolenia na budowę domu. Wskaż, do jakiego organu Jan Kowalski może się w takiej sytuacji odwołać.

Powołaj się na odpowiednie przepisy prawne.



Zapoznaj się z tekstem, a następnie wykonaj ćwiczenie.

“ Ustawa z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi

Art. 25

§ 1. Osoba fizyczna, osoba prawna lub organ administracji publicznej mają zdolność występowania przed sądem administracyjnym jako strona (zdolność sądowa).

§ 2. Zdolność sądową mają także państwowe i samorządowe jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej oraz organizacje społeczne nieposiadające osobowości prawnej.

§ 3. Zdolność sądową mają także inne jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, jeżeli przepisy prawa dopuszczają możliwość nałożenia na te jednostki obowiązków lub przyznania uprawnień lub skierowania do nich nakazów i zakazów, a także stwierdzenia albo uznania uprawnienia lub obowiązku wynikających z przepisów prawa.

§ 4. Zdolność sądową mają ponadto organizacje społeczne, choćby nie posiadały osobowości prawnej, w zakresie ich statutowej działalności w sprawach dotyczących interesów prawnych innych osób.

Źródło: *Ustawa z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi*, dostępny w internecie: isap.sejm.gov.pl [dostęp 27.08.2021 r.].

Rozstrzygnij, czy spółka z ograniczoną odpowiedzialnością może być stroną w postępowaniu przed sądem administracyjnym. Uzasadnij swoją odpowiedź.

Rozstrzygnięcie: tak

Uzasadnienie:



Zapoznaj się z tekstem, a następnie wykonaj ćwiczenie.

((Szymon Dubiel

Jawne nagrody – wyrok NSA

NSA w wyroku z 12 maja 2021 r. jednoznacznie stwierdził, że informacje o nagrodach, wypłacanych pracownikom ze środków publicznych, są informacją publiczną. Nawet jeśli pracownik nie pełni funkcji publicznej. Jakie niesie to skutki dla jawności życia publicznego?

Sprawa dotyczyła naszego wniosku, skierowanego do Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego (jeszcze przed połączeniem z Ministerstwem Sportu i Turystyki), o udostępnienie informacji publicznej w zakresie nagród przyznanych pracownikom Ministerstwa. Minister udostępnił wnioskowaną informację w ograniczonym zakresie – przekazał nam wykaz nagród, zawierający stanowiska służbowe i kwoty nagród, ale bez imion i nazwisk, uznając, że to dane wrażliwe i nie podlegają udostępnieniu w trybie UDIP.

Źródło: Szymon Dubiel, *Jawne nagrody – wyrok NSA*, 9.06.2021 r., dostępny w internecie: siecobywatelska.pl [dostęp 27.08.2021 r.].

Rozstrzygnij, czy wyrok, o którym mowa w przytoczonym tekście, może zostać zaskarżony. Jeśli tak, podaj nazwę sądu odwoławczego. Jeśli nie, uzasadnij swoją odpowiedź.

Rozstrzygnięcie:

tak



Uzasadnienie:



Zapoznaj się z tekstami, a następnie wykonaj ćwiczenie.

“ **Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r.**

Art. 79.1

Każdy, czyje konstytucyjne wolności lub prawa zostały naruszone, ma prawo, na zasadach określonych w ustawie, wnieść skargę do Trybunału Konstytucyjnego w sprawie zgodności z Konstytucją ustawy lub innego aktu normatywnego, na podstawie którego sąd lub organ administracji publicznej orzekł ostatecznie o jego wolnościach lub prawach albo o jego obowiązkach określonych w Konstytucji.

Źródło: Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., dostępny w internecie: sejm.gov.pl [dostęp 27.08.2021 r.].

“ **Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego**

Art. 145a

§ 1. Można żądać wznowienia postępowania również w przypadku, gdy Trybunał Konstytucyjny orzekł o niezgodności aktu normatywnego z Konstytucją, umową międzynarodową lub z ustawą, na podstawie którego została wydana decyzja.

§ 2. W sytuacji określonej w § 1 skargę o wznowienie wnosi się w terminie jednego miesiąca od dnia wejścia w życie orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego.

Art. 145aa

§ 1. Można żądać wznowienia postępowania również w przypadku, gdy zostało wydane orzeczenie Trybunału Sprawiedliwości Unii

Europejskiej, które ma wpływ na treść wydanej decyzji.

§ 2. W sytuacji określonej w § 1 skargę o wznowienie wnosi się w terminie jednego miesiąca od dnia publikacji sentencji orzeczenia Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej.

Źródło: *Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego*, dostępny w internecie: prawo.sejm.gov.pl [dostęp 10.06.2020 r.].

Wyjaśnij, w jakich okolicznościach orzeczenie Trybunału Konstytucyjnego w sprawie skargi konstytucyjnej może stać się podstawą wznowienia postępowania administracyjnego.

Dla nauczyciela

Autor: Dawid Tarczyński

Przedmiot: Wiedza o społeczeństwie

Temat: Przebieg postępowania administracyjnego

Grupa docelowa: III etap edukacyjny, liceum, technikum, zakres podstawowy i rozszerzony

Podstawa programowa:

Zakres podstawowy

V. Prawo w Rzeczypospolitej Polskiej.

Uczeń:

10) przedstawia przebieg postępowania administracyjnego w Rzeczypospolitej Polskiej; analizuje wzory zażaleń na postanowienia organów administracji oraz wzory skarg do wojewódzkiego sądu administracyjnego.

Zakres rozszerzony

X. Kontrola władzy.

Uczeń:

8) wyjaśnia rolę sądownictwa administracyjnego w kontroli decyzji władz; przedstawia strukturę Naczelnego Sądu Administracyjnego i jego rolę w Rzeczypospolitej Polskiej.

Kształtowane kompetencje kluczowe:

- kompetencje w zakresie rozumienia i tworzenia informacji;
- kompetencje cyfrowe;
- kompetencje osobiste, społeczne i w zakresie umiejętności uczenia się;
- kompetencje obywatelskie.

Cele operacyjne:

Uczeń:

- poznaje przebieg postępowania administracyjnego;
- charakteryzuje rolę sądownictwa administracyjnego;
- analizuje znaczenie Naczelnego Sądu Administracyjnego.

Strategie nauczania:

- konstruktywizm.

Metody i techniki nauczania:

- dyskusja;
- burza mózgów;
- rozmowa nauczająca z wykorzystaniem multimediu.

Formy zajęć:

- praca indywidualna;
- praca całego zespołu klasowego.

Środki dydaktyczne:

- komputery z głośnikami i dostępem do internetu, słuchawki;
- zasoby multimedialne zawarte w e-materiale;
- tablica interaktywna/tablica, pisak/kreda.

Przebieg zajęć:

Faza wstępna

1. Uczniowie odpowiadają na pytania:

- Czy wiecie, jak przebiega postępowanie administracyjne i potraficie wskazać jego najważniejsze fazy?
- Czy potraficie wskazać różnice między postępowaniem administracyjnym i sądowo-administracyjnym?
- Co rozumiecie pod pojęciem *Naczelny Sąd Administracyjny*?

2. Odpowiedzi są zapisywane na tablicy przez wybraną osobę.

3. Przedstawienie tematu i celów zajęć.

Faza realizacyjna

1. Wprowadzenie nauczyciela – omówienie:

- czym jest postępowanie administracyjne wraz ze wskazaniem jego etapów;
- wskazanie różnic między postępowaniem administracyjnym a sądowo-administracyjnym;
- wyjaśnienie znaczenia Naczelnego Sądu Administracyjnego.

2. Na podstawie art. 13 Kodeksu postępowania administracyjnego w klasie zostaje przeprowadzona dyskusja na temat zalet i wad korzystania z instytucji mediacji i ugody w postępowaniu administracyjnym jako przejawów ogólnej zasady polubownego załatwiania spraw.

Uczniowie wypowiadają się po zapoznaniu się z fragmentem Kodeksu postępowania administracyjnego:

“ **Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego**

Art. 13

§ 1. Organy administracji publicznej w sprawach, których charakter na to pozwala, dążą do polubownego rozstrzygania kwestii spornych oraz ustalania praw i obowiązków będących przedmiotem postępowania w należących do ich właściwości sprawach, w szczególności przez podejmowanie czynności: skłaniających strony do zawarcia ugody, w sprawach, w których uczestniczą strony o spornych interesach; niezbędnych do przeprowadzenia mediacji.

§ 2. Organy administracji publicznej podejmują wszystkie uzasadnione na danym etapie postępowania czynności umożliwiające przeprowadzenie mediacji lub zawarcie ugody, a w szczególności udzielają wyjaśnień o możliwościach i korzyściach polubownego załatwienia sprawy.

Źródło: Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, dostępny w internecie: prawo.sejm.gov.pl [dostęp 10.06.2020 r.].

3. Sporządzenie notatki z lekcji z podziałem na najważniejsze informacje dotyczące:

- przebiegu postępowania administracyjnego;
- roli sądownictwa administracyjnego, w tym Naczelnego Sądu Administracyjnego.

Faza podsumowująca

1. Wykonanie w parach ćwiczeń 5–8 z sekcji „Sprawdź się”.

2. Samodzielne rozwiązanie gry interaktywnej.

Praca domowa:

1. Wykonanie ćwiczeń 1–4 z modułu „Sprawdź się”.
2. Wykonanie ćwiczenia 1 do schematu interaktywnego.

Materiały pomocnicze:

Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego,
prawo.sejm.gov.pl.

Wskazówki metodyczne opisujące różne zastosowania multimedium:

Multimedium może być wykorzystane do lekcji powtórzeniowej lub jako materiał do przygotowania prezentacji multimedialnej dotyczącej sądownictwa administracyjnego.